

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA  
IZ OBLASTI BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE**

**Sarajevo, april 2014. godine**

## **RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

U skladu sa odredbom člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), obzirom da nije u pitanju složen i obiman zakon, predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite razmatra i donese po skraćenom postupku.

Razlog za donošenje ovog Zakona po skraćenom postupku je prevashodno postupanje po obavezama iz presude Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, ("Službene novine Federacije BiH", broj: 4/13 od 16.01.2013. godine), kojom je utvrđeno da dio člana 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH i presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12 ("Službene novine Federacije BiH", broj: 24/13 od 27.03.2013. godine), a kojom je utvrđeno da je dio stava 2. člana 5. i dio stava 2. i 3. člana 7. navedenog Zakona, nisu u saglasnosti sa članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ovim prijedlogom obuhvaćene su i izmjene, odnosno dopune određenih odredbi Zakona, koje su nužne radi poboljšanja teksta Zakona, a predložena su i nova zakonska rješenja.

Imajući u vidu da usklađivanje Zakona sa navedenim presudama nije izvršeno u zakonski propisanom roku od 90 dana (rokovi istekli), predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

# **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE**

## **Član 1.**

U Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj: 82/09) u članu 1. tačka d) mijenja se i glasi:

„ d) Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13).“

Tač. e) i f) brišu se.

## **Član 2.**

U članu 5. stav 2. riječi: „Pisanim dokaznim sredstvom, u smislu ovog Zakona, ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena.“, brišu se.

## **Član 3.**

U članu 7. stav 2. riječi: „ i samo riješiti upravni spor bez pozivanja korisnika prava po bilo kom osnovu.“, brišu se i dodaju riječi: „osim penzija pod povoljnijim uvjetima koje će ukinuti Federalni zavod PIO/MIO.“

U stavu 3. riječi :“ i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kom osnovu.“ brišu se..

U stavu 9. iza riječi „Federalnog ministarstva“ dodaju se riječi: „i rješenja Federalnog zavoda PIO/MIO“, a riječi „Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine“ zamjenjuju se riječima „nadležnog kantonalnog suda“.

## **Član 4.**

U članu 9. riječi: „ ili su izdata u upravnom postupku samo na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim plaćama“, brišu se.

## **Član 5.**

U članu 10. stav 2. mijenja se i glasi:  
„Revizorski tim za koordinaciju, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, imenuje federalni ministar, poštujući nacionalni paritet.“

## **Član 6.**

Iza člana 15. dodaje se novi član 15.a koji glasi:

## „ Član 15a

Postupci po tužbama podnijetim Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine, prije stupanja na snagu ovog Zakona, koji nisu okončani, nastavit će se pred nadležnim kantonalnim sudom.

Predmeti iz stava 1. ovog člana ustupit će se nadležnim kantonalnim sudovima u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.“

## **Član 7.**

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE**  
**ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI**  
**BRANILAČKO - INVALIDSKE ZAŠTITE**

### **I-USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 2.e), u vezi sa članom III. 3 (3), Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94), prema kome Federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone iz oblasti socijalne politike.

Dakle, imajući u vidu citiranu ustavnu odredbu, federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone i druge propise koji su obavezujući na području cijele Federacije, svake od propisanih zajedničkih nadležnosti i bez predhodne saglasnosti kantona.

### **II-RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlog za donošenje ovog Zakona po skraćenom postupku je prevashodno postupanje po obavezama iz presude Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, (objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 4/13 od 16.01.2013. godine), kojom je utvrđeno da dio člana 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj: 82/09), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH i presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12, (objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 24/13 od 27.03.2013. godine), a kojom je utvrđeno da je dio stava 2. člana 5. i dio stava 2. i 3. člana 7. navedenog Zakona, nisu u saglasnosti sa članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ovim prijedlogom obuhvaćene su i izmjene, odnosno dopune određenih odredbi Zakona, koje su nužne radi poboljšanja teksta Zakona, a predložena su i nova zakonska rješenja.

Imajući u vidu da usklađivanje Zakona sa navedenim presudama nije izvršeno u zakonski propisanom roku od 90 dana (rokovi istekli), predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

### **III-OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ODREDBI ZAKONA**

Članom 1. mijenja se član 1. tačka d) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj: 82/09) jer su stupanjem na snagu Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13), prestale važiti Uredba I, Uredba II i Uredba III i Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju ostvarenu pod povoljnijim uvjetima („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/11 i 37/12). Iz istog razloga tačke e) i f) se brišu.

Članom 2. mijenja se član 5. u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 24/13.

U članu 5. stav 2. riječi: „pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog Zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena.“, brišu se, jer je Ustavni sud Federacije BiH utvrdio da nisu u saglasnosti sa članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Imajući u vidu naprijed navedeno u predloženom tekstu Prijedloga zakona, izjava svjedoka se smatra dokaznim sredstvom u smislu člana 7. Zakona o upravnom postupku.

Članom 3. mijenja se član 7. st. 2. i 3. u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12, briše se dio stava 2. i 3. Predloženom izmjenom je omogućeno učešće stranke u postupku u skladu sa članom 8. Zakona o upravnom postupku (načelo saslušanja stranke).

Ovim članom predlaže se novo pravno rješenje u smislu da se reguliše nadležnost Federalnog Zavoda PIO/MIO za donošenje rješenja o ukidanju prava za korisnike penzija pod povoljnijim uvjetima. Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenju prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite propisano je da se protiv rješenja ovog Ministarstva u postupku revizije može pokrenuti upravni spor kod Vrhovnog suda Federacije BiH, a predloženim izmjenama propisana je nadležnost kantonalnih sudova Federacije BiH da odlučuju u upravnom sporu po tužbama izjavljenim na rješenja Federalnog ministarstva i Federalnog zavoda PIO/MIO.

Članom 4. mijenja se član 9. u skladu sa Presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-7/12, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 4/13, iz člana 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite briše se dio za koji je Ustavni sud utvrdio da nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH. Navedena odredba člana 9. nije omogućavala licima da u postupku kontrole njihovih prava koriste slijedeća dokazna sredstva: izjavu svjedoka, potvrde boračkog udruženja i osnovnu medicinsku dokumentaciju. Predloženim izmjenama ovog zakona navedena dokazna sredstva korišće se shodno odredbama Zakona o upravnom postupku, a u svrhu zakonitog ostvarivanja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite.

Članom 5. propisano je da federalni ministar, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH, imenuje Revizorski tim za koordinaciju poštujući nacionalni paritet u svrhu efikasnosti i ekonomičnosti postupka provođenja ovog Zakona.

Članom 6. propisuje se da postupci po tužbama podnijetim Vrhovnom sudu Federacije BiH, koji nisu okončani, nastaviti će se pred nadležnim kantonalnim sudom.

Članom 7. propisano je da Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

#### **IV-FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine nije potrebno obezbijediti nova finansijska sredstva.